



Kommunfullmäktige kallas till sammanträde

Tid: 2017-02-06 kl. 19:00

Plats: Tingssalen, Orsa kommunhus

Öppnande, närvaro, justering

Mottagande av medborgarförslag, motioner, interpellationer

1. Medborgarförslag om öppettider på Kulturhuset och anslagstavla
2. Motioner, medborgarförslag och interpellationer

Informationsärenden

1. Uppvaktning av Inga-Lill Sörlin som tilldelats Göran Lagervalls pedagogstipendium
2. Om LUPP (lokal uppföljning av ungdomspolitiken), Peter Möller och Christina Nordmark, 19.00 - 19.40
3. Rapport från revisorerna
4. Kommunstyrelsens ordförande informerar
5. Information från nämnder och utskott. Tema: stadsbyggnad

Beslutsärenden

1. **Svar på medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.
2. **Svar på motion om kontanthantering**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige avslår motionen om kontanthantering.
3. **Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige reviderar nuvarande arvodesnivå för revisorerna enligt följande: Ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmanarevisor i de kommunala bolagen.
4. **Avtal för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige godkänner avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.
5. **Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige antar förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.
6. **Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval - ledamot i språktolknämnden**



7. **Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval till gemensamma gymnasienämnden samt nominering av ordförande**
8. **Nominering av Orsa kommuns representant i styrelsen för Grönklittsgruppen AB**

Besvarande av interpellationer och frågor

1. Svar på interpellation om webbsändningar av kommunfullmäktiges sammanträden (svaret delas på sammanträdet)
2. Mottagande och besvarande av interpellationer och frågor

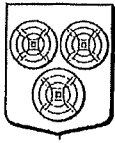
Delgivningar

1. Protokoll över inspektion av kommunens överförmyndarverksamhet

Rosanna Thyrén
Ordförande

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef

Mottagande av medborgarförslag nr. ①



ORSA KOMMUN
MEDBORGARFÖRSLAG

ORSA KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

2016-12-02

ORSA KS 2017/00025, 861

Från

Namn:

Anna-Karin Lundqvist

Adress:

Telefon

e-post

Förslaget i korthet

Öppet någon lördag i månaden på Kulturhuset.

Anslagstavla vid Saluhallen och Kaffestugan.

Beskriv och motivera ditt förslag

Svårt att hinna se utställningarna på Kulturhuset under vardagarna, så det vore bra att det är öppet någon lördag i månaden.

Anslagstavla vid Saluhallen-Kaffestugan eftersom det har blivit en träffpunkt, kommunen skulle kunna ha en del av anslagstavlan med vad som händer på orten, aktiviteter.

Jag godkänner att Orsa kommun behandlar mina personuppgifter enligt Personuppgiftslagen och att mitt ärende publiceras på kommunens hemsida.

Orsa 161125

Ort och datum

Anna-Karin Lundqvist

Underskrift



Beslut ①

§ 1

OK KS 2016/00073-3

Svar på medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Petri Stenport har lämnat ett medborgarförslag där han föreslår att kommunen undersöker om och hur en direktdemokrati skulle fungera i kommunen. I medborgarförslaget finns även vissa ekofilosofiska grundantaganden som föreslås som en vision för Orsa kommun

Kommunallagen medger inte den typ av direktdemokrati som föreslås eftersom endast rådgivande folkomröstningar får hållas. Den typ av verkställande råd som föreslås är inte heller förenlig med kommunallagen som säger att det måste finnas ett politiskt valt beslutande organ i kommunen. Detta för att fastställa ansvarsfrågor. Man kan inrätta självförvaltningsorgan för en viss anläggning eller institution, men även en sådan funktion svarar inför en nämnd.

Den del som avser de ekofilosofiska grundantagandena som en vision för Orsa kommun täcks i stora delar in av den nuvarande formuleringen; "Orsa har korta beslutsvägar och krånglar inte till saker. Det gör oss väl förberedda att möta samhällets förändringar utan att tappa hållbarhetstänkandet." Det är också viktigt att en vision är lättfattlig och lätt att kommunicera vilket inte är fallet i medborgarförslaget. Förslaget har det positiva med sig att tankarna nu lyfts på det politiska planet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi och utveckling, § 130, 2016-11-15.

Tjänsteutlåtande, utredning och utveckling, 2016-10-13.

Medborgarförslag, 2016-02-10.

Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sändlista

Kommunfullmäktige

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunledningskontoret
Jan Bäckman

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa

Sammanfattning av ärendet

Petri Stenport har lämnat ett medborgarförslag där han föreslår att kommunen undersöker om och hur en direktdemokrati skulle fungera i kommunen. I medborgarförslaget finns även vissa ekofilosofiska grundantaganden som föreslås som en vision för Orsa kommun

Kommunallagen medger inte den typ av direktdemokrati som förslaget föreslår. Endast rådgivande folkomröstningar får hållas enligt kommunallagen. Den typ av verkställande råd som föreslås i förslaget är inte heller förenlig med kommunallagen som säger att det måste finnas ett beslutande politiskt valt beslutande organ i kommunen. Detta för att fastställa ansvarsfrågor. Man kan inrätta självförvaltningsorgan för en viss anläggning eller institution, men även en sådan funktion svarar inför en nämnd.

Den del som avser de ekofilosofiska grundantagandena som en vision för Orsa kommun täcks i stora delar in av den nuvarande formuleringen "Orsa har korta beslutsvägar och krånglar inte till saker. Det gör oss väl förberedda att möta samhällets förändringar utan att tappa hållbarhetstänkandet." utan att gå in på detalj i samma utsträckning. Det är också viktigt att en vision är lättfattlig och lätt att kommunicera. Så är inte fallet i medborgarförslaget. Förslaget har dock haft det positiva med sig att tankarna nu lyfts på det politiska planet och att de förhoppningsvis beaktas i det framtida arbetet med att omformulera kommunens vision.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag 2016-02-10

Kommunallagen 1994:692 om kommunala omröstningar.

Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Petri Stenport

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef

VISION FÖR ETT HÅLLBART OCH DEMOKRATISKT ORSA

Ekofilosfiska grundantaganden:

1. Alla levande arter har ett egenvärde och ska respekteras för dess plats i ekosystemet. Ett värde oberoende av det nyttovärde det kan ha för människan.
2. Livet på jorden sker genom dynamiska processer. Livet flödar fram likt en flod med ständig förnyelse av förgreningar. Samhällen, naturen och människan ska sträva mot komplexitet, som ovan nämnda flod.
3. Livet på jorden består av mångfald. Om denna mångfald hotas, har människan ett ansvar att stoppa utarmningen.
4. Livet och komplexiteten är av större vikt än utvecklingen av specifika arter.
5. Utveckling av arter sker i samband av omgivningen och dess ekosystem.
6. Människan är en art som alla andra och har ingen särskild särställning i naturens ekosystem. Dock har människan ett ansvar och skyldighet, att skydda dess mångfald och fortsatta evolution.
7. Människans samhälle är en social konstruktion som påverkar ekosystemet. Ekosystemet befinner sig i en ekologisk, social och ekonomisk kris. Dessa är intimt kopplade till varandra.
8. Bestämmanderätten skall utgå från en kommunal direktdemokrati. Beslut som gäller kommunen ska bestämmas av medborgarna i kommunen.
9. Ovanstående styre skall ha sin bäring från de föregående punkterna.
10. Vid beslut av medborgarna skall de utverkas av ett råd som valts av medborgarna.
11. Rådet skall inte ha någon beslutanderätt.
12. Rådsmedlemmarnas uppgift går i grund och botten ut på att arbeta för ett fungerande samhälle och ett hållbart ekosystem.
13. De politiska partierna samt medborgarna får ta fram beslutsunderlag som genomgår ett röstningsförfarande i kommunen.

Sammanfattning

Detta förslag har som grund att förbättra förhållanden för ekosystemet i Orsa kommun. Detta gäller inte enbart för växter och djur utan även vi människor som är en del av ekosystemet. Vidare så läggs ett förslag där demokratin i Orsa kommun diskuteras, en direktdemokrati där medborgarna i kommunen tar ställning till beslutsunderlag för att sedan rösta. Att arbeta för ett förbättrat ekosystem och en förbättrad demokrati hänger ihop. En väl informerad befolkning har förmågan och kunskapen att förändra rådande system. Förhoppningen är att en utökad demokrati även är till gagn för naturen. Punkterna utgår från ekofilosofiska grundantaganden som författaren tagit fram. Ekofilosofin undersöker frågor som berör människan och naturen ur ett ekologiskt och filosofiskt perspektiv. Före människans tillblivelse var naturen ett varande. Det existerade genom dynamiska och komplexa processer. När människan började existera systematiserades/katalogiserades naturen. Det blev ett objekt som kunde mätas, en abstrakt konstruktion. Arter, floder och hav fick namn.

Själva varandet för ekosystemet avtog, naturen fick ett värde som kunde användas, köpas, säljas, betraktas. I dess strävan att äga objektifieras naturen och människan mister den nära relationen till den. Motsatsen, varande kan ses som ett tillstånd som Martin Buber nämner som Jag - Duförhållande där människan har en intimare relation till naturen.

Förklaring av grundantaganden

Punkt 1 kan sägas vara det antagandet som ger grundantagandena en bas att stå på. Arternas egenvärde kan förklaras vid att en art har ett värde i sig självt och ska respekteras av andra. I artbegreppet ingår även människan som en medlem i det stora hela. I människans fall ser de flesta naturen som ett objekt. En plats att hämta energi från (vind, vatten, skog m.fl.), skapa livsmedel, byggnadsmaterial m.m. Synen på naturen som objekt. Även i människans syn på varandra kan synen som objekt vara gällande. Istället för att se varandra som medmänniskor (subjekt) så ser man varandra som objekt. Detta skapar konflikter. Naturen liknas av punkt 2 som en flod som ständigt delar sig längs vägen. Det sker en ständig utveckling genom interaktioner arter emellan. Ett komplext system. Punkt 3 utgår från mångfalden på jorden. Det är ur mångfald som nya arter uppstår, områden med stora levnadsbetingelser. Exempel på när mångfalden hotas är skogsavverkning av regnskog eller i Orsas fall avverkning av skog i närområdet. Skogar som funnits i hundratals år försvinner och ersätts av plantor av en och samma art. Istället för mångfald blir det en enfald. Ett mer globalt problem handlar om människans spridning och befolkningsökning. I skrivande stund finns det 7,3 miljarder människor på jorden. Detta kan jämföras med förra sekelskiftet då vi var 1,6 miljarder människor. I och med befolkningsökningen kräver populationen mer och mer råvaror. Detta påverkar i hög grad ekosystemet. I punkt 4 beskrivs faran med arter som tar över mångas livsbetingelser. Människan är ett exempel som hotar livet och komplexiteten på jorden. I detta fall bör en förändring ske, och den börjar i det lilla. En kommun kan visa på exempel för andra hur man bevarar och stimulerar arter inom kommunen genom en expansiv miljöpolitik. Punkt 5 tar upp utveckling. Både naturen och människans samhälle behöver ett stort nätverk av andra individer. I naturens fall kan vargen vara ett exempel. Om inte vargen tillåts förflytta sig över stora områden finns det risk att det genetiska materialet blir försvagat. I människans fall är det att immigration är en självklarhet då vi får in nya inslag, kulturer och levnadssätt i samhället. I punkt 6 lägger författaren fram idén om att människan inte har någon särställning i ekosystemet. Detta, med punkt 1 är en idé om jämställdhet, såsom i samhället där jämställdhet mellan människan är en självklarhet. En fråga som kanske dyker upp är när människan äter andra arter. Hur ska man förhålla sig till detta om människan inte har någon särställning? Såsom carnivorer i naturen så är människan i grunden också en carnivor. En naturlig diet. Det som kanske ska lyftas fram i det ovanstående exemplet är att det är en självklarhet att inte konsumera i onödan samt att uppfödning och slakt ska ske på ett etiskt sätt. Punkt 7 handlar om samhället och dess sociala konstruktion. Nästan alla problem som har med ekosystemet att göra härrör från sociala problem i det mänskliga samhället. Vad samhället bör göra är att förändra beteenden som skadar ekosystemet.

Följande punkter handlar om kommunal politik och beslutanderätt.

I punkt 8 skissas en grund för beslutanderätten. Denna ska utgå från en direktdemokrati där samtliga medborgare skall få möjlighet att vara beslutsfattande instans. Direktdemokrati betyder att de som påverkas av beslut som tas ska få sin röst hörd, alltså kommunens egna medborgare. Fördelar med direktdemokrati är att kommunens medborgare aktivt engagerar sig för kommunens utveckling. Vidare förhindras att felaktiga beslut tas, centralisering av beslutanderätten minimeras samt större acceptans för tagna beslut fås. I dagens samhälle är interaktion med dator och internet en självklarhet. Människor använder sig av datorn för att engagera sig i samhällsfrågor via hemsidor såsom Facebook och Twitter. Ett system via internet skulle möjliggöra en direktdemokrati där

medborgarna kunde hämta kunskap om de beslut som tagits fram för omröstning. Vidare skulle en omröstning via internet kunna ske. I punkt 9 binds de ekofilosofiska grundantagandena ihop med de politiska. De grundantaganden som gäller ska vara en grund och vision för beslut som kommunen tar gällande frågor som har anknytning till ekosystemet. (Människa och natur.) Punkterna 10 - 13 handlar om hur besluten ska förverkligas och implementeras i kommunen. Här agerar ett råd som är framröstad av kommunens medborgare. Detta råd har ingen beslutandemakt utan agerar utifrån de beslut som är framröstade av medborgarna. När ett beslut är taget lämnas de beslutade motionerna till den nämnd beslutet gäller. När beslutet är genomfört sker en uppföljning som delas med kommunmedborgare och råd.

Ovanstående text har hämtat inspiration av bland annat Arne Naess, Sigmund Kvaløy Satreng, Murray Bookchin, James O'Connor, Pentti Linkola med flera.

Författaren vill:

- Inrätta de grundantaganden som en vision för Orsa kommun.
- Undersöka i vilken mån en direktdemokrati skulle fungera i Orsa kommun samt hur den skulle se ut.



PETRI STENPORT



Beslut (2)

§ 3

OK KS 2016/00235-3

Svar på motion om kontanthantering

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige avslår motionen om kontanthantering.

Sammanfattning av ärendet

Bo Hermansson (M) har lämnat en motion gällande kontanthantering för Orsa kommuns innevånare. I motionen föreslår han att kommunen vid nästa upphandling av banktjänster ställer kravet att kontanthantering ska erbjudas invånare och företag i kommunen. Enligt motionen är bakgrunden att allt fler banker inte tillhandahåller kontanter, men att det fortfarande är en efterfrågad tjänst.

Upphandlingsenheten har nyligen avslutat en upphandling av banktjänster för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Tidigare i år så genomförde Älvdalens kommun en upphandling av banktjänster. I kravspecifikationen angav man ett skall-krav att banken under vardagarna ska tillhandahålla service för kontanthantering på lokalt kontor i kommunen. Förfrågningsunderlaget hämtades ut av fyra företag men ingen lämnade sedan anbud. Därefter så genomfördes den nyligen avslutade upphandlingen.

Det råder även tveksamheter kring om kommunen kan ställa ett krav om kontanthantering vid upphandling av banktjänster som rör leverantörens verksamhet i allmänhet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi och utveckling, § 132, 2016-11-15.

Motion, 2016-08-10.

Tjänsteutlåtande, kommunledningskontoret, 2016-11-08.

Protokollsutdrag, Tranås kommun, § 37, 2014-03-04, samt tjänsteutlåtande kommunledningsförvaltningen, Tranås kommun, 2014-02-24.

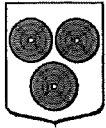
Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår motionen om kontanthantering.

Sändlista

Kommunfullmäktige



Camilla Staberg

Kommunstyrelsen

Svar på motion om kontanthantering

Sammanfattning av ärendet

Bo Hermansson (M) har lämnat en motion gällande kontanthantering för Orsa kommuns innevånare. I motionen föreslår han att kommunen vid nästa upphandling av banktjänster ställer kravet att kontanthantering ska erbjudas invånare och företag i kommunen. Enligt motionen är bakgrunden att allt fler banker inte tillhandahåller kontanter, men att det fortfarande är en efterfrågad tjänst.

Kommunfullmäktige överlämnade motionen till kommunstyrelsen för beredning på sitt sammanträde den 26 september.

Yttrande

Upphandlingsenheten har nyligen avslutat en upphandling av banktjänster för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Det nya avtalet gäller från 2017 och tre år framåt, med option att förlänga avtalet under två år.

Tidigare i år så genomförde Älvdalens kommun en upphandling av banktjänster. I kravspecifikationen angav man ett skall-krav att banken under vardagarna ska tillhandahålla service för kontanthantering på lokalt kontor i kommunen, dvs. uttag, insättningar, betalning av räkningar och liknande tjänster. Servicen skulle vara tillgänglig för kommunen och allmänheten.

Förfrågningsunderlaget hämtades ut av fyra företag men ingen lämnade sedan anbud¹. Därefter så genomfördes den nyligen avslutade upphandlingen.

Det råder även tveksamheter kring om kommunen kan ställa ett krav om kontanthantering vid upphandling av banktjänster som rör leverantörens verksamhet i allmänhet. Tranås kommun har ställt frågan till en jurist på Sveriges kommuner och landsting som har avrått från att ställa detta krav².

Beslutsunderlag

Motion, 2016-08-10.

Protokollsutdrag, Tranås kommun, § 37, 2014-03-04, samt tjänsteutlåtande kommunledningsförvaltningen, Tranås kommun, 2014-02-24.

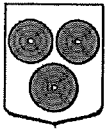
Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår utskottet:

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att föreslå fullmäktige att avslå motionen om kontanthantering.

¹ Telefonsamtal upphandlingsenheten, Johanna Hamberg, 2016-11-11.

² Protokollsutdrag § 37 2014-03-04, Kommunstyrelsens AU, Tranås kommun.



Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



§ 37

Dnr 67/14

Kontantlösa banker

Kommunstyrelsen beslutade 2014-01-21 § 14 att kommunchefen tillsammans med ekonomiavdelningen ska undersöka om det är möjligt att vid upphandlingar ställa krav på att bankerna ska kunna hantera kontanter.

Frågan har ställts till jurist på Sveriges kommuner och landsting som gett följande svar:

"Min uppfattning är att särskilda kontraktsvillkor som det du nämner ska begränsas till att påverka kontraktets utförande ("föremålet för kontraktet"). Föremålet för kontraktet i ert fall är banktjänsterna som kommunen upphandlar. De särskilda kontraktsvillkorens får således enbart gälla den delen av leverantörens verksamhet, inte leverantörens verksamhet i allmänhet. Då kontanthantering till allmänheten måste få anses kategoriseras under leverantörens verksamhet i allmänhet, är mitt råd att avstå från detta då en domstol troligtvis inte skulle godkänna det."

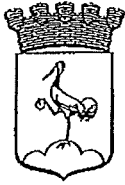
I nuvarande upphandling avseende banktjänster ingår sedan flera år inte kontanthantering. Kontanthantering för kommunen är avtalat med annan leverantör. Kommunen arbetar även målinriktat med att ta bort kontanthantering på grund av säkerhet och möjlighet till så kallade "svarta pengar".

Enligt svar från Sveriges kommuner och landsting finns inte möjlighet att ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att inte ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster

Expedieras till
Kommunstyrelsen



Kontantlösa banker

Kommunstyrelsen beslutade 2014-01-21 att kommunchef tillsammans med ekonomiavdelningen ska undersöka om det är möjligt att vid upphandlingar ställa krav på att bankerna ska kunna hantera kontanter.

Fråga har ställts till jurist på Sveriges kommuner och landsting som gett följande svar " Min uppfattning är att särskilda kontraktsvillkor som det du nämner ska begränsas till att påverka kontraktets utförande ("föremålet för kontraktet"). Föremålet för kontraktet i ert fall är banktjänsterna som kommunen upphandlar. De särskilda kontraktsvillkorens får således enbart gälla den delen av leverantörens verksamhet, inte leverantörens verksamhet i allmänhet. Då kontanthantering till allmänheten måste få anses kategoriseras under leverantörens verksamhet i allmänhet, är mitt råd att avstå från detta då en domstol troligtvis inte skulle godkänna det."

I nuvarande upphandling avseende banktjänster ingår sedan flera år inte kontanthantering. Kontanthantering för kommunen är avtalat med annan leverantör. Kommunen arbetar även målinriktat med att ta bort kontanthantering pga säkerhet och möjlighet till så kallade "svarta pengar".

Enligt svar från Sveriges kommuner och landsting finns inte möjlighet att ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

Förslag till beslut

att inte ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

För kommunledningsförvaltningen

Rosie-Marie Fors

Ekonomichef

Till kommunfullmäktige i Orsa

Motion

Angående att Kommunen bör flytta sina pengar till en bank med kontanthantering

Motionär: Nya Moderaterna i Orsa

Sammanfattning, bakgrund, bedömning.

I vår kommun är det allt färre banker som tillhandahåller kontanter till våra invånare och företag. Kontanthantering försvinner i snabb takt från allt fler bankkontor trots att kontanthantering är en efterfrågad tjänst från kommunens invånare och företag.

Att inte kunna tömma spargrisar, sätta in pengar från lotterier, kioskkassor, kollektor och inte minst enskilda är en stor och viktig funktion som försvinner för allt fler medborgare i vår kommun. Att inte kunna gå till sin bank och ta ut eller sätta in kontanter är en stor förändring för gemene man, inte minst för våra äldre kommuninvånare.

Det är viktigt att kommunen är medveten om att banker som vägrar hantera kontanter ställer till allt mer besvär för många av våra kommuninvånare. Vi moderater anser att kommunen inte kan låta denna utveckling gå obemärkt förbi.

För oss moderater är fungerande och säkra banker som tillhandahåller kontanthantering en förutsättning för att människor ska kunna bo och arbeta i vår kommun. Därför anser vi att kommunen ska föregå med gott exempel och upphandla en bank som tillhandahåller kontanthantering.

Yrkande

Vi yrkar

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att vid kommande upphandling av banktjänster kräva att kontanthantering ska erbjudas invånarna och företagen i kommunen.

Orsa den 10 augusti

Moderaterna Orsa

Bosse Hermansson



Beslut (3.)

§ 9

OK KS 2016/00080-3

Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige reviderar nuvarande arvodesnivå för revisorerna enligt följande: Ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmannarevisor i de kommunala bolagen.

Sammanfattning av ärendet

Det har uppmärksammats att arvode för lekmannarevisorer i de kommunala bolagen saknas. Arvodet för revisorerna anges i styrdokumentet "Ersättningsbestämmelser för förtroendevalda" och bilaga Årsarvode och Begränsat årsarvode.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskottet för strategi och utveckling, § 4, 2017-01-10.

Tjänsteutlåtandet, verksamhetsområde service och utveckling, 2017-01-04.

Skrivelse, 2016-03-22.

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

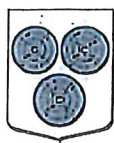
Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige reviderar nuvarande arvodesnivå för revisorerna enligt följande: Ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmannarevisor i de kommunala bolagen.

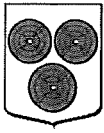
Sändlista

Kommunfullmäktige



Bilaga - Årsarvode, begränsat årsarvode

Uppdrag	% av basbeloppet	
Revisorer		
Ordförande	5-7	I arvodet ingår revision
Vice ordförande	5	i kommunala bolag
Revisorer	3	
Överförmyndare	5	
Ställföreträdande överförmyndare	2,5	
Orsabostäder AB		
Ordförande	15	
Vice ordförande	5	
Orsa Vatten och Avfall AB		
Ordförande	8	
Vice ordförande	4	
NODAVA AB		
Ordförande	16	
Vice ordförande	8	
Gemensamma gymnasienämnden		Avser Orsa kommuns representanter
Ordförande	20	
Vice ordförande	7	



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Camilla Staberg

Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn och eventuell revidering av ersättningsbestämmelserna och arvodesnivåer för förtroendevalda. I slutet på 2014 antog kommunfullmäktige nya arvodesnivåer för förtroendevalda som uppstår årsarvode eller begränsat årsarvode (§ 67, 2014-11-24).

Därefter har det uppmärksammats att arvode för lekmanarevisorer i de kommunala bolagen saknas. Så har varit fallet sedan en längre tid tillbaka och bifogat förslag föreslår en komplettering av bestämmelserna för just den gruppen av förtroendevalda. En översyn av bestämmelserna i sin helhet pågår och ärendet återkommer.

Av 4 kap. 14 § 2 KL framgår att fullmäktige får besluta att förtroendevalda i skälighetsomfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Alla former av arvodesersättning är frivilligt för kommunen till skillnad mot den lagstadgade skyldigheten att ersätta bland annat förlorad arbetsinkomst.

Några andra definitioner än skälighetsomfattning anges inte i lagen. Dock bör "skälighetsomfattning" innefatta dels att ersättningen inte kan bestämmas till ett alltför lågt belopp, dels att en övre gräns sätts för hur stora ersättningar som får betalas. Det ankommer på kommunen att utifrån de lokala förutsättningarna bestämma om ersättningarna inom ramen för skälighetsnormen.

Förslag till arvode för lekmanarevisorer i kommunala bolag

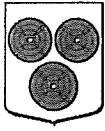
Förslaget arvode är 1% av prisbasbeloppet till ordinarie lekmanarevisorer i kommunala bolag. Det innebär ca 5 300 kr år/revisor/bolag under nuvarande mandatperiod. Kostnaden belastar respektive bolag enligt revisionsreglementet för Orsa kommun (antaget av KF § 76, 2006-11-27).

Ett tillägg föreslås också i ersättningsbestämmelserna under rubriken *Arvoden m.m.* med följande lydelse:

Lekmanarevisorer i kommunala bolag

- § 11 Till lekmanarevisor i kommunala bolag utbetalas ett begränsat årsarvode enligt bilaga. Ersättare för revisor får timarvode för sammanträde och/eller förrättning endast vid tjänstgöring som ledamot enligt kommunens fastställda arvode för sammanträden. Kostnaden för lekmanarevisorer betalas av respektive bolag.

Lekmanarevisorns uppdrag är enligt aktiebolagslagen, ABL 10 kap 3 §, att granska om företaget arbetar i enlighet med ägarens (kommunens) avsikt och mål, om



verksamheten är effektiv och om det finns en tillräcklig intern kontroll¹. Uppdraget kan även beröras i antagna ägardirektiv.

Beslutsunderlag

Skrivelse, 2016-03-22.

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna förslaget tillägg till bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda avseende ett särskilt arvode för lekmannarevisorer i kommunala bolag.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

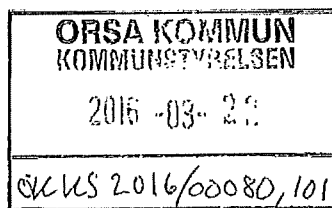
Kommunfullmäktiges presidium

Ann-Therese Albertsson

Kommunchef

¹ www.sk.se och rubriken *Demokrati, ledning, styrning*

Orsa kommun
Revisorerna



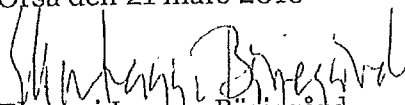
Till kommunfullmäktige

Arvodering av lekmannarevisorerna

Kommunfullmäktige skall ur kretsen kommunrevisorerna utse lekmannarevisorerna i kommunens bolag. Att vara lekmannarevisor är ett lagstadgat uppdrag vilket framgår av aktiebolagslagen och kommunallagen. Lekmannarevisionen är ett bolagsorgan.

I kommunens bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda finns inte lekmannarevisionen med. Vi önskar att bestämmelserna kompletteras med regler för kommunens lekmannarevisorerna.

Orsa den 21 mars 2016


Elsmari Laggår-Bärjegård

Ordförande



Beslut (4)

§ 7

OK KS 2016/00261-1

Avtal för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige godkänner avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.

Sammanfattning av ärendet

Kollektivtrafiken har sedan den 1 juli 2014 finansierats genom en 50-50 fördelning av kostnaderna mellan kommun och landsting. Modellen har inte fungerat och det har varit svårt att förutse kostnader. Nuvarande förslag till avtal har beretts och processats under sommaren och hösten 2016 av Region Dalarna. Avtalsförslaget innebär en fördelning om 41% för landstinget och 59% för kommunerna. Kostnaderna beräknas sedan efter invånarantal för kommunerna. Därefter fördelas effekterna av det kommunala skatteutjämningsystemet. Avtalet gäller för 2017 med möjlighet att förlänga till och med 2018 och följs av en skatteväxling senast år 2019.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi och utveckling, § 2, 2017-01-10.

Skrivelse, Region Dalarna, 2016-11-24.

Sammanträdesprotokoll, Region Dalarnas direktion, 2016-11-23.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.

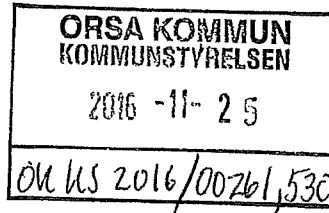
Sändlista

Kommunfullmäktige

Handläggare
Håkan Jansson
023-77 70 13
hakan.jansson@regiondalarna.se

Datum
2016-11-24

Diarienummer
RD 2016/147



Avtal för finansiering av kollektivtrafiken

Förslag till beslut i kommunernas och landstingets fullmäktige
Region Dalarnas direktion beslutade 2016-11-23 att godkänna Avtal för finansiering av den allmänna kollektivtrafiken och Avtal om den särskilda kollektivtrafiken, samt att

- Rekommendera kommunerna och landstinget att genom fullmäktigebeslut godkänna avtalen.

Med detta brev görs denna rekommendation till er. För att avtalen ska gälla och vara giltiga finns två förutsättningar:

- Båda avtalen ska godkännas.
- Alla 15 kommunfullmäktige och Landstingets fullmäktige ska besluta att godkänna avtalen.

Bakgrund

Kollektivtrafiken har sedan 1 juli 2014 finansierats via en 50-50-fördelning av kostnaderna för trafiken. Den lösningen har skapat förvirring och missnöje och svårigheter att förutse vad kostnaderna kommer att bli. Diskussionerna i kommunerna och i landstinget tillsammans med ledningen för AB Dalatrafik har varit besvärliga stundtals. Kollektivtrafikberedningen, arbetsutskottet och direktionen har haft flera förslag till avtal att ta ställning till men lösningar har hindrat en definitiv lösning. Principerna i den kostnadsfördelningsmodell som funnits har hindrat effektiviseringsåtgärder i trafiken p.g.a. svårbegripliga övervältringseffekter av kostnaderna. Det har också varit omöjligt att med trovärdighet inleda samarbeten med trafiksystem i andra län.

Under sommaren och hösten 2016 har en insikt spridits att Dalarna för sin egen skull och för den kommande regionbildningen behöver få en tydligare och begripligare struktur på finansieringen. Att sluta en överenskommelse om finansieringen av kollektivtrafiken är också en generalrepetition inför skatteväxlingsförhandlingen under kommande vinter.

Ärendets beredning

Kollektivtrafikerådets möten den 29 juni och 2 september samt ett diskussionsmöte med direktionens ledamöter den 21 september har, liksom kollektivtrafikerådets senaste möte 4 oktober, givit vägledning till hur finansieringens fördelning borde kunna lösas. Arbetsutskottet den 12 oktober diskuterade

förslag till avtal och konsekvenser för kostnaderna samt beslutade att ett informationsmöte skulle arrangeras för parterna och att presidiets ledamöter efter detta skulle fastställa avtalens innehåll. Ett informations- och frågemöte hölls den 18 oktober med representanter från kommunerna. Landstinget avgav skriftliga synpunkter. Avtalsförslag presenterades för direktionen den 26 oktober, men återremitterades till arbetsutskottet. Under hela processen har en mängd kontakter tagits mellan alla parter i syfte att klara ut missförstånd.

Beredningstiden fram till den extra direktionen 23 november har använts för att få synpunkter från trafikhandläggare i kommunerna och landstinget samt politiska kommunbesök. Ett särskilt informationsmöte anordnades den 18 november för de kommuner som drabbades av större kostnadsökningar enligt det tidigare förslaget. Samma dag 18 november hade kollektivtrafikerådet sammanträde för att göra en slutlig utformning av avtalen som kom att utgöra förslag till beslut vilket fattades av Region Dalarnas extra direktionsmöte 2016-11-23.

Med detta så är det min och Region Dalarnas förhoppning att ert fullmäktige väljer att följa vår rekommendation. Om det är så att ni i er egen beredningsprocess vill ha stöd från oss så kontakta då oss via hakan.jansson@regiondalarna.se.

REGION DALARNA

Leif Nilsson
Ordf.

/Tina Ohlsson

Bilagor

- Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken
- Avtal om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken
- Kostnadsuträkningar
- Region Dalarnas direktionsbeslut, protokoll
- PM om skatteutjämningsystemet

2016-11-23

Förslag till
Avtal om finansiering av **Allmän kollektivtrafik**
i Dalarnas län

Parter

Parterna i detta avtal är kommunerna Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner, nedan benämnt kommunerna och Landstinget Dalarna.

Region Dalarnas, (nedan benämnt kollektivtrafikmyndigheten), roll är som kollektivtrafikmyndighet och upprättare, administratör och samordnare av avtalet. AB Dalatrafiks och Tåg i Bergslagens AB roll är som utförare av trafiken och mottagare av finansieringen.

Bakgrund

Kommunerna och landstinget har enligt lag 2010:1065 finansieringsansvar för den allmänna kollektivtrafiken (2 kap. 1§). Mot bakgrund här av har avtalet om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken arbetats fram.

Produktområde -Allmän kollektivtrafik

I lagen om kollektivtrafik kallas all trafik inom länet för regional kollektivtrafik. Det begreppet används även i detta avtal. I den praktiska trafikplaneringen såväl som i marknadsföring och redovisning, bokföring kan olika begrepp och benämningar förekomma. Men i fördelningen av kostnaderna är det ovidkommande. I enlighet med detta avtal så är det den totala kostnaden för allmän kollektivtrafik på väg och järnväg som fördelas förutsatt att den utgår från Det regionala trafikförsörjningsprogrammet och Trafikplanen.

Allmän kollektivtrafik -det här ingår

Detta avtal ska reglera kostnaden för allmän kollektiv trafik så som:

- Stråktrafik inkl. tågtrafik¹,
- mellankommunal trafik,
- landsbygdstrafik,
- lokaltrafik,
- flextrafik,
- öppen och stängd skolskjutstrafik² inkl. skolbuss och taxiresa beställd genom BC Dalarna,

Avtalet reglerar även kostnader för:

- AB Dalatrafiks organisation,
- Infrastruktur.

Principerna för fördelning av kostnaden

Kostnaderna fördelas enligt följande: 41% på Landstinget Dalarna och 59% på kommunkollektivet. Kostnaderna beräknas därefter så att ett belopp per

¹ Tågtrafik bedriven av Tåg i Bergslagen AB

² Stängd skolskjutstrafik ingår i allmänhet inte i begreppet allmän kollektivtrafik. I avtalet finns det med för att underlätta kommande integrering in i den öppna skolskjutstrafiken och allmän kollektivtrafik

invånare bestäms för kommunerna. Därefter fördelas effekterna av det kommunala skatteutjämningsystemet.

Beräkningen görs på invånarantalet per 2015-11-01.

Avtalet gäller under år 2017 med möjlighet till förlängning t.o.m. 2018 och följs av en skatteväxling senast år 2019.

Övergångsregel för fördelning av kostnaden

För kommunerna ska gälla en övergångsregel om 33% i kombination med effekter från skatteutjämningsystemet. Kommuner som får en ökad kostnad enligt detta avtal får alltså en reduktion om 67% på sin resp. kostnadsökning. Detta fördelas på och betalas av kommuner som får en lägre kostnad. Övergångsregeln gäller endast för 2017.

Den ekonomiska fördelningen framgår av bilaga.

Tillköp av trafik

Kommun och landsting får efter medgivande av direktionen (kollektivtrafikmyndigheten) göra s.k. tillköp av trafik men ska då själv betala kostnaden för den tillkommande trafiken och ev. andra kostnader som följer av tillköpet. Parterna är dock överens om att tillköp endast bör förekomma i mycket begränsad omfattning och under en begränsad tid. Tillköp ska vara förenliga med mål för kollektivtrafikens utveckling enligt Trafikförsörjningsprogrammet och får inte påverka kollektivtrafiksystemet negativt.

Hastigt uppdykande händelser, t.ex. flyktingmottagande, väderfenomen, ekonomisk kris etc, som påkallar behov av ytterligare trafik ska hanteras av det gemensamma systemet för trafik och ekonomi och inte automatiskt leda till tillköp. Bedömningar i dessa och liknande situationer görs av Region Dalarnas Kollektivtrafikråd.

Kollektivtrafikmyndighetens ansvar

1. Inom kollektivtrafikmyndigheten beslutar direktionen i Region Dalarna varje år om budget för kollektivtrafiken och godkänner avtal med landstinget och kommunerna om finansieringen av länets kollektivtrafik. Rådet för kollektivtrafikfrågor inom Region Dalarna bereder nyssnämnda ärenden för kollektivtrafiken för nästkommande verksamhetsår enligt detta avtal.
2. Som underlag för kollektivtrafikmyndighetens beslut om varje kommuns och landstingets preliminära bidrag skall kollektivtrafikmyndigheten med hjälp av Bolaget redovisa kostnader, intäkter och bidrag för trafik uppdelat i enlighet med principerna för detta avtal.
3. Om det under verksamhetsåret tillkommer nya omständigheter, som medför att det beräknade utfallet kommer att avvika i väsentlig mån från kollektivtrafikmyndighetens beslut om Trafikplan skall kollektivtrafikmyndigheten omgående kalla till extra sammanträde.
4. Kollektivtrafikmyndigheten skall på kommunerna och landstingets härmed lämnade uppdrag beräkna bidrag efter de regler som finns i detta avtal och

fakturera kommunerna och landstinget i enlighet med de beslut som kollektivtrafikmyndigheten fattar.

5. Kollektivtrafikmyndigheten skall informera kommunerna och landstinget om alla förhållanden av betydelse för beslut om kommunerna och landstingets bidrag. Denna information skall redovisas i Trafikplanen.
6. Parterna är överens om att Kollektivtrafikmyndigheten har rätt att överlåta den ekonomiska administrationen till AB Dalatrafik samt besluta att finansieringens ersättning betalas direkt till AB Dalatrafik.
7. Kollektivtrafikmyndigheten skall tillse så att tillfredsställande samråd i trafikfrågor sker mellan myndigheten, AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och kommunerna och landstinget.

Förhandling och tvist

Twist rörande tillkomsten, tolkningen eller tillämpningen av detta avtal skall, om Parterna ej överenskommit om annat, avgöras i förhandlingar mellan Parterna. Om sådana förhandlingar inte lyckas skall tvisten avgöras av svensk domstol och i enlighet med svensk rätt.

Avtalets giltighet

Detta Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken i Dalarnas län ersätter nu gällande överenskommelser om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken.

Detta avtal har upprättats 2016-11-23 gäller från och med 2017-01-01 till 2017-12-31.

Avtalet gäller under förutsättning att detta avtal samt Avtal om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken beslutas och godkänns av samtliga 15 kommuner och Landstinget Dalarna.

Förlängning av avtal

Avtalet kan förlängas till 2018-12-31.

Fråga om förlängning skall resas i Region Dalarnas direktion före 2017-06-30 där beslut tas om vidare hantering. Görs inte detta avslutas avtalet 2017-12-31. Förlängning av avtal kräver inga nya fullmäktigebeslut hos parterna.

Avtalets godkännande

Detta avtal träder i kraft 2017-01-01 efter det att avtalet har godkänts av kommunfullmäktige i Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner och landstingsfullmäktige i Landstinget Dalarna, Detta avtal har upprättats i 19 likalydande exemplar varav Parterna tagit var sitt.

Parternas beslut

Avtalet har godkänts av samtliga kommuner, Landstinget Dalarna samt även Region Dalarna, AB Dalatrafik och Tåg i Bergslagen enligt redovisning nedan.

Avesta kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Borlänge kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Falu kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Gagnefs kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Hedemora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Leksands kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Ludvika kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Malung-Sälens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Mora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Orsa kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Rättviks kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Smedjebackens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Sätters kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Vansbro kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Älvdalens kommun, antaget av Kommunfullmäktige den _____

.....

Landstinget Dalarna, antaget av Landstingsfullmäktige, den _____

.....

Region Dalarna, enligt beslut i direktionen 2016-11-23

.....

Bolagen förklarar sig införstådda med vad detta avtal innebär.

AB Dalatrafik, enligt beslut i styrelsen den _____

.....

Tåg i Bergslagen AB enligt beslut i styrelsen den _____

.....

2016-11-23

Förslag till
Avtal om finansiering av **Särskild kollektivtrafik**
i Dalarnas län

REGION DALARNA

Parter

Parterna i detta avtal är kommunerna Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner, nedan benämnt kommunerna och vad gäller finansiering och kostnadsfördelning för beställningscentralen -BC Dalarna- även Landstinget Dalarna.

Region Dalarnas, (nedan benämnt kollektivtrafikmyndigheten), roll är som kollektivtrafikmyndighet och upprättare, administratör och samordnare av avtalet. AB Dalatrafiks, (nedan benämnt Bolaget), roll är som utförare av trafiken och mottagare av finansieringen.

Bakgrund

Detta avtal fördelar kostnaden mellan kommunerna för den särskilda kollektivtrafiken för vilken kommunerna har ansvar. Avtalet fördelar också kostnaden mellan kommunkollektivet och Landstinget Dalarna för beställningscentralen -BC Dalarna.

Produktområdet kommunal särskild kollektivtrafik

Begreppet Särskild kollektivtrafik används i detta avtal. I den praktiska trafikplaneringen såväl som i marknadsföring och redovisning, bokföring kan olika begrepp och benämningar förekomma. Men i fördelningen av kostnaderna är det ovidkommande. I enlighet med detta avtal så är det kostnaden för kommunernas särskilda kollektivtrafik som fördelas förutsatt att den utgår från Det regionala trafikförsörjningsprogrammet och Trafikplanen.

Särskild kollektivtrafik -detta ingår

Detta avtal ska fördela kostnaden för den kollektivtrafik som i allmänhet kräver någon form av tillstånd och eller särskilda arrangemang. Denna trafik benämns Servicetrafik och omfattar följande kommunala resorformer.

- Färdtjänstresor
- Särskilda skolresor

För omsorgsresor, resor till och från korttidsboende och kommunresor ansvarar varje kommun själv för vad gäller handläggning, hantering och finansiering.

Fördelning av kostnaden för beställningscentralen ingår i detta avtal:

- BC Dalarna

Principerna för fördelning av kostnaden

Kostnaderna för färdtjänst och särskilda skolresor betalas till 100% av kommunkollektivet. Kostnaderna beräknas så att ett belopp per invånare bestäms för kommunerna. Beräkningen görs på invånarantalet per 2015-11-01.

REGION DALARNA

Kostnaden för BC Dalarna fördelas enligt följande: 60% på Landstinget Dalarna och 40% på kommunkollektivet. Inom kommunkollektivet fördelas kostnaden som ett belopp per invånare.

Kollektivtrafikmyndighetens ansvar

1. Inom kollektivtrafikmyndigheten beslutar direktionen i Region Dalarna varje år om budget för kollektivtrafiken och godkänner avtal med landstinget och kommunerna om finansieringen av länets kollektivtrafik. Rådet för kollektivtrafikfrågor inom Region Dalarna bereder nyssnämnda ärenden för kollektivtrafiken för nästkommande verksamhetsår enligt detta avtal.
2. Som underlag för kollektivtrafikmyndighetens beslut om varje kommuns och landstingets preliminära bidrag skall kollektivtrafikmyndigheten med hjälp av Bolaget redovisa kostnader, intäkter och bidrag för trafik uppdelat i enlighet med principerna för detta avtal.
3. Om det under verksamhetsåret tillkommer nya omständigheter, som medför att det beräknade utfallet kommer att avvika i väsentlig mån från kollektivtrafikmyndighetens beslut om Trafikplan skall kollektivtrafikmyndigheten omgående kalla till extra sammanträde.
4. Kollektivtrafikmyndigheten skall på kommunerna och landstingets härmed lämnade uppdrag beräkna bidrag efter de regler som finns i detta avtal och fakturera kommunerna och landstinget i enlighet med de beslut som kollektivtrafikmyndigheten fattar.
5. Kollektivtrafikmyndigheten skall informera kommunerna och landstinget om alla förhållanden av betydelse för beslut om kommunerna och landstingets bidrag. Denna information skall redovisas i Trafikplanen.
6. Parterna är överens om att Kollektivtrafikmyndigheten har rätt att överlåta den ekonomiska administrationen till AB Dalatrafik samt besluta att finansieringens ersättning betalas direkt till AB Dalatrafik.
7. Kollektivtrafikmyndigheten skall tillse så att tillfredsställande samråd i trafikfrågor sker mellan myndigheten, AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och kommunerna och landstinget.

Förhandling och tvist

Tvist rörande tillkomsten, tolkningen eller tillämpningen av detta avtal skall, om Parterna ej överenskommit om annat, avgöras i förhandlingar mellan Parterna. Om sådana förhandlingar inte lyckas skall tvisten avgöras av svensk domstol och i enlighet med svensk rätt.

Avtalets giltighet

Detta Avtal om bidrag till den särskilda kollektivtrafiken i Dalarnas län ersätter nu gällande överenskommelser om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken.

Detta avtal har upprättats 2016-11-23 och gäller från och med 2017-01-01 till 2021-12-31.

REGION DALARNA

Avtalet gäller under förutsättning att detta avtal samt Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken beslutas och godkänns av samtliga 15 kommuner och Landstinget Dalarna.

Avtal kan endast vid kalenderårsskifte ersättas av ett nytt eller förändrat avtal.

Avtalets godkännande

Detta avtal träder i kraft 2017-01-01 efter det att avtalet har godkänts av kommunfullmäktige i Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner och landstingsfullmäktige i Landstinget Dalarna. Detta avtal har upprättats i 18 likalydande exemplar varav Parterna tagit var sitt.

Parternas beslut

Avtalet har godkänts av samtliga kommuner, Landstinget Dalarna samt även Region Dalarna och AB Dalatrafik enligt redovisning nedan.

Avesta kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Borlänge kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Falu kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Gagnefs kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Hedemora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Leksands kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Ludvika kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

REGION DALARNA

Malung-Sälens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Mora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Orsa kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Rättviks kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Smedjebackens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Sätters kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Vansbro kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Älvdalens kommun, antaget av Kommunfullmäktige den _____

.....

Landstinget Dalarna, antaget av Landstingsfullmäktige, den _____

.....

Region Dalarna, enligt beslut i direktionen 2016-11-23

.....

Bolaget förklarar sig införstått med vad detta avtal innebär.

AB Dalatrafik, enligt beslut i styrelsen den _____

.....

Prognos 2016 Betalning av trafik (DT och Smedjebacken) samt utjämningsssystemets effekt.

Kommun	Folkmängd 1/1 2015	Prognos 2016		
		Betalning för trafik till DT och Smedjebackens skolskjutsar	Effekter av utjämnings system	Ekonomisk effekt totalt
Avesta	22 639	33 993	9 566	43 559
Borlänge	51 015	81 628	21 505	103 133
Falun	57 060	96 332	-7 216	89 116
Gagnef	10 060	15 132	4 331	19 463
Hedemora	15 199	25 559	4 294	29 854
Leksand	15 299	22 730	6 449	29 179
Ludvika	26 322	41 303	6 437	47 740
Malung-Sälen	9 972	16 662	3 256	19 919
Mora	20 057	26 869	4 423	31 293
Orsa	6 746	8 721	2 689	11 410
Rättvik	10 777	20 107	-2 904	17 203
Smedjebacken	10 763	17 914	5 301	23 216
Säter	11 009	17 746	4 222	21 969
Vansbro	6 704	13 161	-1 766	11 395
Älvdalen	7 048	10 127	2 294	12 421
Summa kommuner	280 670	447 984	62 884	510 868
Landstinget	280 670	325 704	110 303	436 007
Totalt Dalarna	280 670	773 688	173 187	946 876

Betala för trafik 2017 med olika grader av genomslag. Jämförelse med betala 2016.

	Budget 2017 betala för trafik				Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 33%
	Befolkning sbaserad slår igenom med 100 %	Befolkning sbaserad slår igenom med 33 %	Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 100%	Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 33%	
Kommun					
Avesta	36 346	34 769	2 353	777	
Borlänge	68 148	77 180	-13 480	-4 448	
Falun	107 626	100 059	11 294	3 727	
Gagnef	13 643	14 641	-1 488	-491	
Hedemora	24 367	25 166	-1 192	-393	
Leksand	21 153	22 210	-1 577	-520	
Ludvika	40 826	41 145	-477	-157	
Malung-Sälen	14 341	15 896	-2 322	-766	
Mora	32 536	28 739	5 666	1 870	
Orsa	9 218	8 885	497	164	
Rättvik	23 255	21 146	3 149	1 039	
Smedjebacken	13 554	16 475	-4 361	-1 439	
Säter	15 779	17 097	-1 967	-649	
Vansbro	14 178	13 497	1 017	336	
Älvdalen	9 898	10 051	-228	-75	
Summa kommuner	444 868	446 956	-3 117	-1 028	
Landstinget	328 820	326 732	3 116	1 028	
Totalt Dalarna	773 688	773 688	-0	-0	

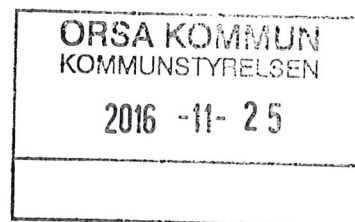
Simulerad budget 2017 med prognos 2016 som underlag.

Budget 2017										
	Folkmängd 1/1 2015	Allmän trafik inkl skolskjutsar fördelas per invånare	Särskild trafik: färdtjänst, särskoleresor , fördelas per invånare	Särskild trafik: omsorg, kommun, korttids, sjukresor fördelat enligt nyttjande	"extra beställningar"	Summa kostnader all trafik	Effekt utjämningsstyremet	Utgiftsutjämnings fördelat efter invånare	Sammanlagd ekonomisk effekt. Betala och utjämnings efter invånare	
Kommun	22 639	27 512	4 914	3 776	4 638	40 839	9 566	5 072	45 912	
Avesta	51 015	61 995	11 073	5 156		78 224	21 505	11 430	89 654	
Borlänge	57 060	69 341	12 385	5 900		87 626	-7 216	12 784	100 410	
Falun	10 060	12 225	2 184	1 312		15 721	4 331	2 254	17 975	
Gagnef	15 199	18 470	3 299	3 487		25 256	4 294	3 405	28 662	
Hedemora	15 299	18 592	3 321	2 262		24 174	6 449	3 428	27 602	
Leksand	26 322	31 987	5 713	3 665		41 365	6 437	5 897	47 263	
Ludvika	9 972	12 118	2 164	1 080		15 363	3 256	2 234	17 597	
Malung-Sälen	20 057	24 374	4 353	3 738		32 465	4 423	4 494	36 959	
Mora	6 746	8 198	1 464	733		10 395	2 689	1 511	11 907	
Orsa	10 777	13 097	2 339	2 501		17 937	-2 904	2 415	20 351	
Rättvik	10 763	13 079	2 336	1 028		16 444	5 301	2 411	18 855	
Smedjebacken	11 009	13 378	2 390	1 767		17 535	4 222	2 467	20 002	
Säter	6 704	8 147	1 455	1 308		10 910	-1 766	1 502	12 412	
Vansbro	7 048	8 565	1 530	519		10 614	2 294	1 579	12 193	
Älvdalen	280 670	341 078	60 920	38 232	4 638	444 868	62 884	62 884	507 752	
Summa kommuner	280 670	341 078	60 920	38 232	4 638	444 868	62 884	62 884	507 752	
Landstinget	280 670	237 020		91 800		328 820	110 303	110 303	439 123	
Totalt Dalarna	280 670	578 098	60 920	130 032	4 638	773 688	173 187	173 187	946 875	

Betalning, effekt av utjämnning och sammantagen effekt per invånare

Kommun	Prognos 2016			Simulering 2017 full effekt		
	Betala	Effekt utjämnning	Samman- tagen ekonomisk effekt	Betala	Effekt utjämnning	Samman- tagen ekonomisk effekt
Avesta	1 502	423	1 924	1 605	423	2 028
Borlänge	1 600	422	2 022	1 336	422	1 757
Falun	1 688	-126	1 562	1 886	-126	1 760
Gagnef	1 504	431	1 935	1 356	431	1 787
Hedemora	1 682	283	1 964	1 603	283	1 886
Leksand	1 486	422	1 907	1 383	422	1 804
Ludvika	1 569	245	1 814	1 551	245	1 796
Malung-Sälen	1 671	327	1 997	1 438	327	1 765
Mora	1 340	221	1 560	1 622	221	1 843
Orsa	1 293	399	1 691	1 366	399	1 765
Rättvik	1 866	-269	1 596	2 158	-269	1 888
Smedjebacken	1 664	493	2 157	1 259	493	1 752
Säter	1 612	384	1 996	1 433	384	1 817
Vansbro	1 963	-263	1 700	2 115	-263	1 851
Älvdalen	1 437	326	1 762	1 404	326	1 730
Summa kommuner	1 596	224	1 820	1 585	224	1 809

Direktionen

Sammanträdesdatum
2016-11-23

§ 273

Dnr 2016/147

Förslag om avtal för finansiering av kollektivtrafiken

Direktionens beslut

1. Förslagen till finansieringsavtal för den allmänna resp. den särskilda kollektivtrafiken godkänns
2. Kommunerna och landstinget rekommenderas att genom fullmäktigebeslut godkänna avtalen
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Muntlig presentation av Håkan Jansson och Bengt Welin.

Kollektivtrafiken har sedan 1 juli 2014 finansierats via en 50-50-fördelning av kostnaderna för trafiken. Den lösningen har skapat förvirring och missnöje och svårigheter att förutse vad kostnaderna kommer att bli. Diskussionerna i kommunerna och i landstinget tillsammans med ledningen för AB Dalatrafik har varit besvärliga stundtals. Kollektivtrafikberedningen, arbetsutskottet och direktionen har haft flera förslag till avtal att ta ställning till men lösningar har hindrat en definitiv lösning. Under sommaren och hösten har en insikt spridits att Dalarna för sin egen skull och för den kommande regionbildningen behöver få en tydligare och begripligare struktur på finansieringen. Att sluta en överenskommelse om finansieringen av kollektivtrafiken är en generalrepetition inför skatteväxlingsförhandlingen under kommande vinter.

Kollektivtrafikerådets möten den 29 juni och 2 september samt ett diskussionsmöte med direktionens ledamöter den 21 september har, liksom kollektivtrafikerådets senaste möte 4 oktober, givit vägledning till hur finansieringens fördelning borde kunna lösas. Arbetsutskottet den 12 oktober diskuterade förslag till avtal och konsekvenser för kostnaderna samt beslutade att ett informationsmöte skulle arrangeras för parterna och att presidietts ledamöter efter detta skulle fastställa avtalens innehåll. Ett informations- och frågemöte hölls den 18 oktober med representanter från kommunerna. Landstinget avgav skriftliga synpunkter. Avtalsförslag presenterades för direktionen den 26 oktober, men återremitterades till arbetsutskottet. Beredningstiden fram till den

Justeraandes sign



Utdragsbestyrkande



Direktionen

Sammanträdesdatum
2016-11-23

extra direktionen 23 november har använts för att få synpunkter från trafikhandläggare i kommunerna och landstinget samt politiska kommunbesök. Ett särskilt informationsmöte anordnades den 18 november för de kommuner som drabbades av större kostnadsökningar enligt det tidigare förslaget. Samma dag 18 november hade kollektivtrafikrådet sammanträde för att göra en slutlig utformning av avtalen som nu alltså utgör förslag till beslut.

Ärendets behandling

Tillägg i avtalstexten läggs in: I Avtal om allmän trafik så läggs ordet "endast" in i meningen: "Övergångsreglerna gäller endast för 2017"

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2016-11-18 i ärendet
- Avtal om finansiering av den allmänna och särskilda kollektivtrafiken
- PM

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



FÖRKLARINGAR OCH ANALYSER AV FÖRSLAG TILL FINANSIERINGSSYSTEM FÖR DALARNAS KOLLEKTIVTRAFIK

Bakgrund

På uppdrag av Region Dalarna har Bengt Welin utrett bland annat finansiering av kollektivtrafiken i Dalarna. Utredningen föreslår en förändring av finansieringssystemet så att kommunerna finansierar trafiken efter invånarantal. Utredningen konstaterar att det hittills rådande finansieringssystemet har kommit till vägs ände. Det går inte att i detta härleda kostnader till varje kommun. En ytterligare effekt av systemet är att när rationaliseringar och kostnadsminskningar görs i en kommun drabbas övriga kommuner av ökade kostnader.

Kollektivtrafiken i Dalarna har gått från ett system där formella beställningar från kommunerna har styrt utbud och därmed kostnader till helhetssyn där trafiksystemet planeras från ett samlat behov både vad gäller geografiskt utbud och samnyttjande av utbudet för olika resandekategorier. I ett trafiksystem med helhetssyn är det omöjligt att fördela kostnader geografiskt.

Ett ytterligare syfte med ett befolkningsbaserat finansieringssystem är förbereda för en skatteväxling. Vid en skatteväxling överförs ansvaret för kollektivtrafiken till regional nivå. För finansiering av trafiken innebär detta att huvuddelen av kostnadsmassan täcks av regionalt skatteuttag. I avvaktan på en skatteväxling föreslår utredningen att finansiering per invånare administreras genom avtal om ersättning för trafiken.

En komplicerande faktor är att kollektivtrafiken påverkar skatteutjämningsystemet. I detta system har en standardkostnad per invånare räknats ut för hela riket. För varje län görs en analys av förutsättningarna för kollektivtrafik såsom befolkning boende i tätorter och pendlingsmönster. Beroende på hur analysen utfaller får varje län en teoretisk kostnad per invånare. Denna jämförs med standardkostnaden för riket. Differensen påverkar kommunernas bidrag i utjämningsystemet.

För Dalarna gör systemet att kommunerna sammantaget förlorar 62 mkr och landstinget förlorar 110 mkr på grund av faktorn kollektivtrafik i utjämningsystemet.

Den framräknade effekten för kollektivtrafiken gäller för hela länet. Denna totala effekt kan hanteras antingen så att kommunerna drabbas med samma belopp per invånare eller görs en differentiering av beloppet för varje kommun. Totalt är det 12 län/regioner som har samma belopp per invånare och 8 län/regioner som har valt att differentiera beloppen.

I Dalarna är påverkan på utjämningsystemet för faktorn kollektivtrafik. De totalt 62 mkr som förloras i systemet har fördelats på kommunerna efter hur kostnaderna för trafik var år 2009.

Analysen i denna framställning

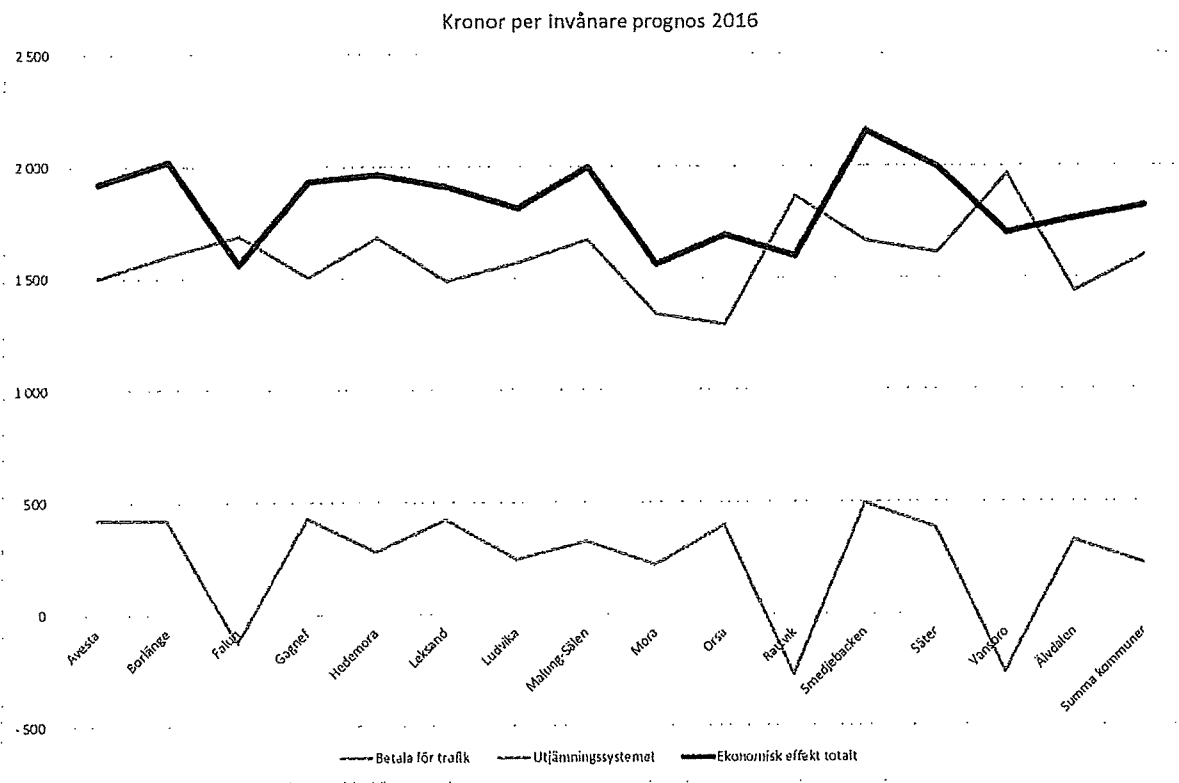
I den fortsatta framställningen beskrivs effekter av nuvarande finansieringssystem och hur de förändras i det nu föreliggande förslaget till avtal. Exempelen bygger på simuleringar med Dalatrafiks prognos från maj 2016 som grund.

Fördelning av kostnader för kollektivtrafiken rör också landstinget. I föreliggande analys behandlas emellertid endast kommunerna. Oberoende av hur fördelningen mellan kommunkollektivet och landstinget görs, är analyserna nedan relevanta vad avser de relativa förhållandena mellan kommunerna.

Effekter av kostnader och utjämningsystem 2016

I nedanstående diagram framgår följande uppgifter per invånare:

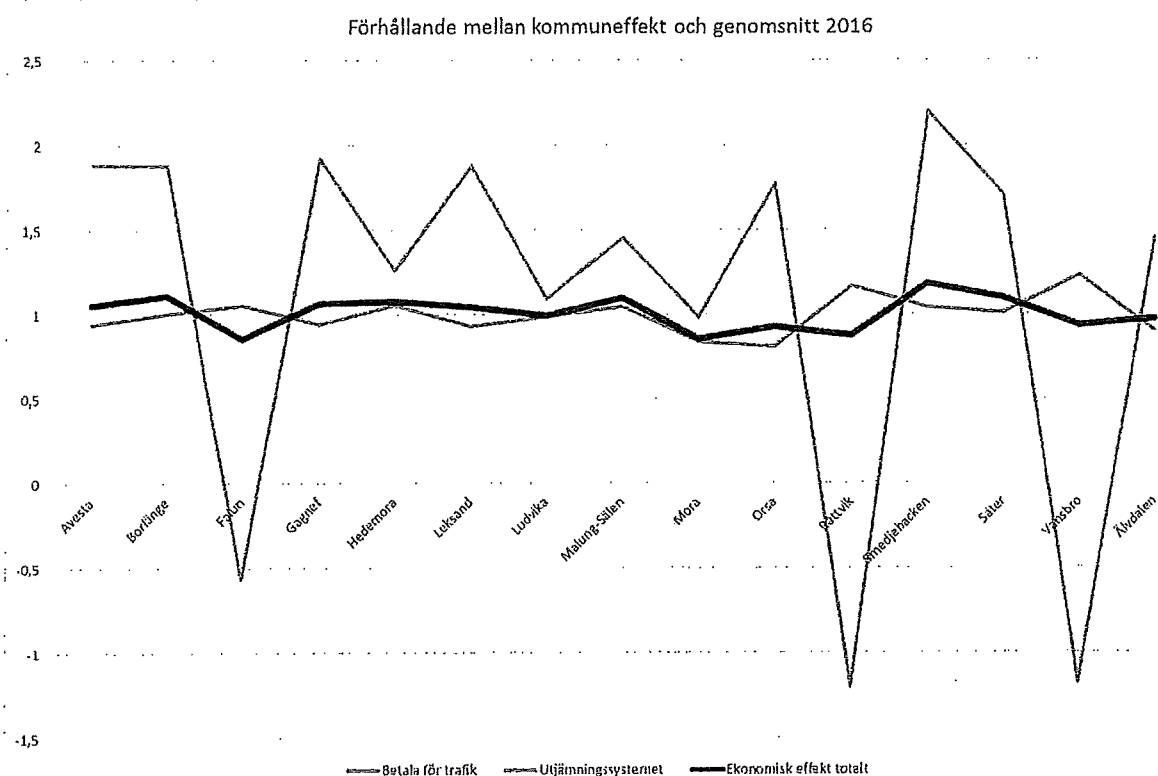
- Utjämningsystemets effekt
- Betalning för trafik
- Total ekonomisk effekt av betalning och utjämningsystem



Tanken med faktorn trafik i utjämningsystemet är att kompensera de län som har höga kostnader för kollektivtrafik räknat per invånare. I Dalarna går utjämnningen ett ytterligare steg när man också utjämnar effekten mellan kommunerna i länet. Som underlag för denna utjämnning används kostnaderna för kollektivtrafiken 2009. Syftet med det i länet differentierade utjämnningen har varit att kompensera kommuner med höga kostnader. Syftet har därmed varit att närma sig ett system som belastar kommunerna lika räknat per invånare.

Det är tre kommuner som får bidrag för kollektivtrafiken – Falun, Rättvik och Vansbro. Dessa har också, särskilt Rättvik och Vansbro, högre kostnader än övriga kommuner. Som framgår av tabellen är dessa kommuner överkompenserade så att den sammanlagda ekonomiska effekten blir lägre än genomsnittet för kommunerna. Särskilt stor är effekten för Falun som sammantaget har den näst lägsta ekonomiska effekten i länet. Bara Mora har en lägre ekonomisk effekt på grund av deras låga kostnad för trafiken.

Detta förhållande illustreras också i nedanstående diagram där förhållandet mellan varje kommuns effekt och den genomsnittliga framgår. När den röda linjen för "ekonomisk effekt totalt" är under den blå linjen för "betala trafik" finns en överkompensation i utjämningsystemet vilket ses i den bruna linjen "utjämningsystemet".



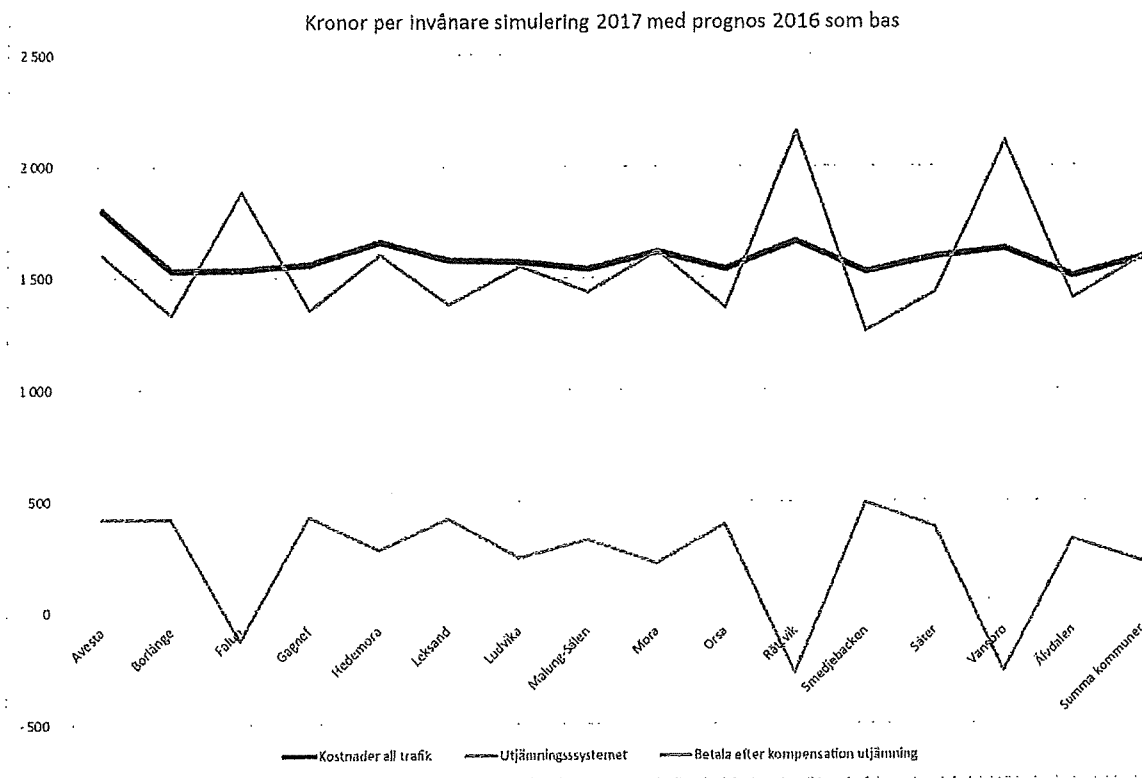
Effekter av förslag till avtal för 2017

För 2017 föreslås ett finansieringssystem som så hög grad som möjligt fördelar kostnader och ekonomiska effekter efter invånare i kommunerna.

- Allmän kollektivtrafik och skolskjutsar fördelas mellan landstinget och kommunkollektivet i proportionerna 41/59. Inom kommunkollektivet fördelas kostnaderna efter invånarantal.
- Särskoleresor och färdtjänst fördelas mellan kommunerna efter invånarantal
- Omsorgsresor, korttidsresor och kommunresor fördelas på kommunerna efter beställning/nyttjande

- Sjukresor betalas av landstinget

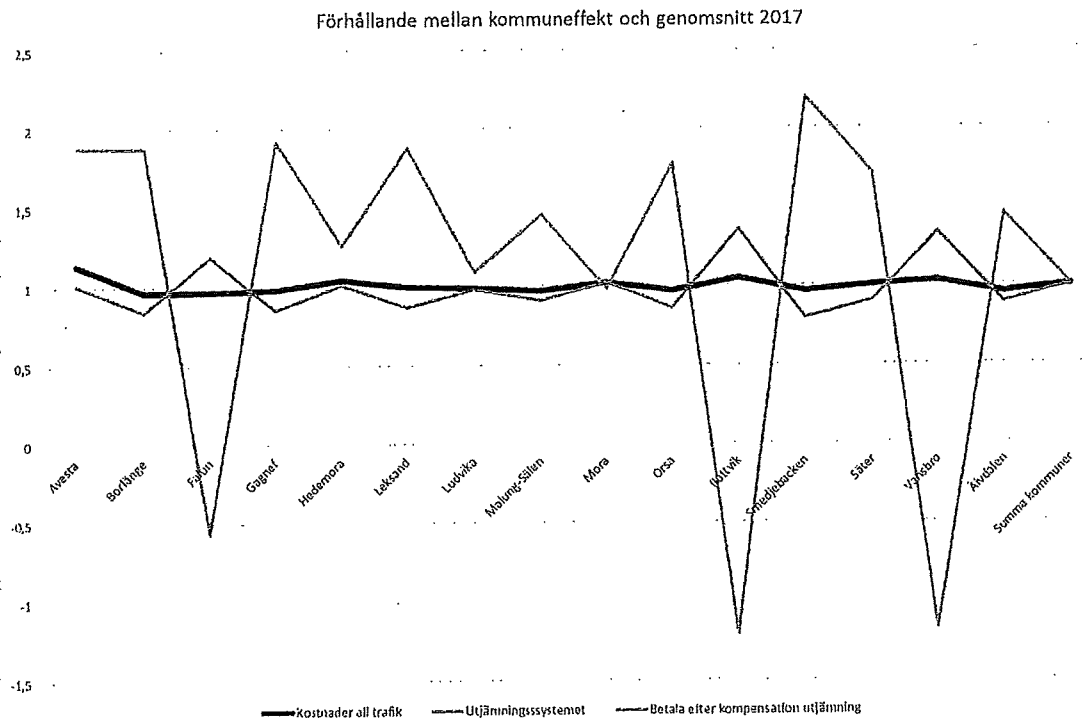
I nedanstående diagram illustreras de ekonomiska effekter i det föreslagna finansieringssystemet. Diagrammet illustrerar när de ekonomiska effekterna får fullt genomslag. Här är alltså inte räknat med några övergångsbestämmelser.



För att få en rättvis fördelning mellan kommunerna måste hänsyn tas till utjämningsystemets effekter. I diagrammet utgör den röda linjen kostnaden per invånare för trafiken som är beräknad enligt ovan där den största delen fördelas efter invånare. Genom denna kostnadsfördelning har det som varje kommun betalar för trafiken närmast sig ett enhetligt pris per invånare. Den röda linjen illustrerar kostnaden per invånare för respektive kommun. Skillnaderna mellan kommuner är de delar som fördelas efter beställning/nyttjande samt för Avestas del 0-taxan som Avesta skall betala själva. Den gula linjen visar utjämningsystemets effekter. När linjen går under 0-strecket innebär det att kommunen får bidrag till skillnad från de flesta kommuner som får avdrag i bidraget. Den blå linjen visar vad respektive kommun skall betala när hänsyn tas till kostnaderna för trafik och utjämningsystemets effekter.

Eftersom utjämningsystemet ligger fast måste det neutraliseras i ett system som bygger på kostnadsfördelning efter invånarantal. I förslaget till kostnadsfördelning 2017 kompenseras effekter av utjämningsystemet genom korrigering av vad varje kommun skall betala för trafiken till Dalatrafik AB.

Effekterna kan också beskrivas genom att varje kommuns effekt jämförs med den genomsnittliga effekten. Detta framgår av nedanstående diagram.



Av diagrammet framgår att de kommuner som har fått intäkt i utjämningsystemet får en högre avgift genom att den tar hänsyn till hela den ekonomiska effekten.

Effekter vid systemskifte

Det föreslagna finansieringssystemet har väckt frågor och i vissa fall kritik med hänvisning till att vissa kommuner får betydande öknings av betalning för trafiken. Detta beror till största delen av att hela den ekonomiska effekten av kollektivtrafiken räknas med. Eftersom skatteutjämningsystemets effekter vad avser kollektivtrafik har varit en del i hela systemet med skatteintäkter och utjämnning har medvetenheten om effekterna inte varit kända eller inte diskuterade. Emellertid är det nödvändigt att behandla alla kostnader/bidrag för kollektivtrafiken eftersom Dalarna står inför nödvändigheten att byta system i samband med organisatoriska förändringar och skatteväxling.

Oaktat att det föreslagna systemet är mer rättvist och tar hänsyn till alla komponenter är det naturligt kommuner som får ökade kostnader reagerar mot detta. För att lindra effekterna innehåller förslaget att det nya systemet inte skall få fullt genomslag 2017. Förslaget innebär att hälften av förändringarna i betalning skall genomföras 2017.

~~Underliggande tabell framgår förändringar i betalning vid full effekt, vid 50 % effekt och vid 25% effekt. Här bör påpekas att betalning 2017 bygger på simulering med prognos 2016 som grund. Svarta siffror innebär ökade utbetalning. Röda minussiffror innebär minskade utbetalningar.~~

Kommun	Förändring av betalning simulering 2017 jämfört med 2016 Tkr		
	Full effekt	50 % effekt	25 % effekt
Avesta	2 353	1 177	588
Borlänge	-13 480	-6 740	-3 370
Falun	11 294	5 647	2 823
Gagnef	-1 488	-744	-372
Hedemora	-1 192	-596	-298
Leksand	-1 577	-789	-394
Ludvika	-477	-238	-119
Malung-Sälen	-2 322	-1 161	-580
Mora	5 666	2 833	1 417
Orsa	497	248	124
Rättvik	3 149	1 574	787
Smedjebacken	-4 361	-2 180	-1 090
Säter	-1 967	-984	-492
Vansbro	1 017	508	254
Älvdalen	-228	-114	-57
Summa kommuner	-3 117	-1 558	-779

Avslutande reflektion

Det ekonomiska systemet för kollektivtrafiken är komplicerat. Under årens lopp har också systemet blivit allt mer komplicerat. Goda ambitioner att få ett rättvist system har gjort att det till slut blivit svåröverskådligt och även gett oönskade effekter. En sådan är att när en kommun minskar kostnaderna drabbas övriga kommuner av ökade kostnader.

Det har varit olyckligt att fördelningen av utjämningsystemet inom länet legat fast trots ändrade förutsättningar. Följden av detta är att några kommuner blivit överkompenserade. Till komplexiteten i detta system skall läggas att effekterna av det inte varit redovisat som del av kollektivtrafikens kostnader utan som del i skatteunderlag och bidrag. Det är framför allt effekterna av utjämningsystemet som gör skillnad i betalning för enskilda kommuner.

Finansiering av kollektivtrafiken måste ses i ljuset av dess betydelse som infrastruktur och för utvecklingen av Dalarna. Genom det samlade trafiksystemet skall hela kollektivtrafiken ses som en angelägenhet för hela Dalarna och ska därför till största delen finansieras solidariskt. I det nu föreliggande förslaget görs det genom avtal. I framtiden kommer en skatteväxling och avtal innebära ett solidariskt bärande av kostnaderna för kollektivtrafiken.

Genom ett rättvist och begripligt finansieringssystem kan fokus läggas på de viktiga utvecklingsfrågorna för kollektivtrafiken. Det är viktigt att kommuner och landsting samlas i en gemensam vision för Dalarnas kollektivtrafik!



Beslut (5)

§ 5

OK KS 2016/00296-2

Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sammanfattning av ärendet

BRÅ, Brottsförebyggande Rådet, har uppmärksammat att det behövs en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i Orsa. Det gäller ett tillägg under rubriken ”§ 7 Störande buller” med följande lydelse:

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, utskott för strategi och utveckling, § 140, 2016-12-06.

Tjänsteutlåtande, kommunledningen, 2016-11-30

Förslag till allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2016-11-30.

Allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2011-09-26.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sändlista

Kommunfullmäktige



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Camilla Staberg

Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Sammanfattning av ärendet

Inom vissa områden som t ex allmän ordning och säkerhet har kommunfullmäktige möjlighet att utfärda lokala föreskrifter. Regeringen har i förordningar gett kommunerna rätt att utfärda sådana föreskrifter med mer detaljerade bestämmelser än i förordning.

BRÅ, Brottsförebyggande Rådet, har uppmärksammat att det behövs en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i Orsa. Det gäller ett tillägg under rubriken "§ 7 Störande buller" med följande lydelse (rödmarkerat i föreskrifterna):

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.

Beslutsunderlag

Förslag till allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2016-11-30.

Allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2011-09-26.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sändlista

Kommunstyrelsen

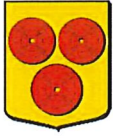
Kommunfullmäktige

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun

Daterad:	2016-11-30
Fastställd:	KF § 8 1996-01-29, gäller från 1996-02-01
Reviderad:	KF § 39, 1999-05-31 - § 12 gäller från 1999-06-01 KF § 40, 2001-06-25, § 13 gäller från 2001-07-01 KF § 5, 2003-01-27, § 12, gäller från 2003-02-01. KF § 73, 2004-11-29, §§ 18-19, gäller från 2004-12-01. KF § 36, 2005-06-27, § 12, gäller från 2005-08-01. KF § 72, 2011-09-26, § 12, gäller från 2011-09-26.
Produktion:	Verksamhetsområde service och utveckling
Dnr:	OK KS 2016/00296, 100
Dokument:	Föreskrifter



ALLMÄNNA LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER FÖR ORSA KOMMUN

Orsa kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

- § 1 Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617). Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Orsa kommun skall upprätthållas.
- § 2 Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser i kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 §, första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges. För område som kommunen upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.
- § 3 Vid tillämpning av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter skall med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen följande områden jämföras med offentlig plats: Järnvägs kajen och Gröna torget.
- § 4 Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 § och 15 § bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor

- § 5 Vid lastning, forsling, lossning och annan hantering skall den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Schaktning, grävning m.m.

- § 6 Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete skall se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Störande buller

- § 7 Arbete som orsakar störande buller för personer på offentlig plats, t ex stenkrossning, pålning och nitning, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.



Containrar

- § 8 Ägare eller nyttjanderättshavare till en container, som skall ställas upp på en offentlig plats är skyldig att tydligt märka containern med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

Markiser, flaggor och skyltar

- § 9 Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,30 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 meter.

Affischering

- § 10 Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

- § 11 Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till person på offentlig plats, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Förtäring av alkohol

- § 12 Spritdrycker, vin samt öl/cider och starköl/starkcider samt andra alkoholhaltiga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte, annat än i samband med tillåten utskänkning därav, förtäras inom område som har avgränsats på bilagd karta.

Hundar

- § 13 Hundens ägare, den som har tagit emot hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 14 §. Det som sägs i denna paragraf gäller inte för ledarhund för synskadad, service- och signalhund för funktionshindrad eller för polishund i tjänst.
- § 14 Hundar skall hållas kopplade inom samma område som avgränsats i 12 § samt på lekplatser, badplatser och under tiden 15 april till 15 oktober i park eller plantering.

Sprängning och skjutning med eldvapen m m

- § 15 Tillstånd av polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen inom Orsa tätort.

Camping

- § 16 Upphävd genom beslut av Länsstyrelsen 1996-02-20.



Avgifter för att använda offentlig plats

§ 17 För användande av offentlig plats som står under kommunal förvaltning och områden, som kommunen jämställt med sådan plats, har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Skidåkning m.m.

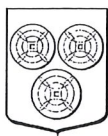
§ 18 När marken är snötäckt får allmänheten uppehålla sig i pistade nedfarter och liftgator endast under öppethållandetider som gäller för allmän åkning. Under tid när liftarna är stängda är alla alpina nedfarter en arbetsplats. Det innebär att det är förbjudet att vistas i dessa under icke öppettid.

Det är inte tillåtet att åka pulka, kälke eller dylikt i pistade nedfarter och liftgator. Allmänheten skall ta hänsyn till att pistade nedfarter och liftgator även är en arbetsplats. Allmänheten får inte vistas inom område som är avspärrat på grund av lavinfara.

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

§ 19 Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5-9 §§, 10 § första stycket, 11-12 §§, 14-16 §§ eller 18 §, kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



ALLMÄNNA LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER FÖR ORSA KOMMUN

Beslutade av kommunfullmäktige 1996-01-29, § 8, att gälla fr.o.m. 1996-02-01

Ändrade 1999-05-31, § 39. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 1999-06-01.

Ändrade 2001-06-25, § 40. Ändringen avser § 13 att gälla fr.o.m. 2001-07-01.

Ändrade 2003-01-27, § 5. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2003-02-01.

Ändrade 2004-11-29, § 73. Ändringen avser §§ 18 och 19 att gälla fr.o.m. 2004-12-01.

Ändrade 2005-06-27, § 36. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2005-08-01.

Ändrade 2011-09-26, § 72. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2011-09-26.

Orsa kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

§ 1 Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617).

Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Orsa kommun skall upprätthållas.

§ 2 Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser i kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 §, första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges.

För område som kommunen upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.

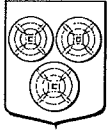
§ 3 Vid tillämpning av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter skall med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen följande områden jämföras med offentlig plats: Järnvägs kajen och Gröna torget

§ 4 Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 § och 15 § bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor

§ 5 Vid lastning, försling, lossning och annan hantering skall den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.



Schaktning, grävning m m

- § 6 Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete skall se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Störande buller

- § 7 Arbete som orsakar störande buller för personer på offentlig plats, t ex stenkrossning, pålning och nitning, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Containrar

- § 8 Ägare eller nyttjanderättshavare till en container, som skall ställas upp på en offentlig plats är skyldig att tydligt märka containern med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

Markiser, flaggor och skyltar

- § 9 Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,30 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 meter.

Affischering

- § 10 Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

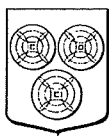
Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

- § 11 Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till person på offentlig plats, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Förtäring av alkohol

- § 12 Spritdrycker, vin samt öl/cider och starköl/starkcider samt andra alkoholhaltiga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte, annat än i samband med tillåten utskänkning därav, förtäras inom område som har avgränsats på bilagd karta.



Hundar

- § 13 Hundens ägare, den som har tagit emot hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 14 §. Det som sägs i denna paragraf gäller inte för ledarhund för synskadad, service- och signalhund för funktionshindrad eller för polishund i tjänst.
- § 14 Hundar skall hållas kopplade inom samma område som avgränsats i 12 § samt på lekplatser, badplatser och under tiden 15 april till 15 oktober i park eller plantering.

Sprängning och skjutning med eldvapen m m

- § 15 Tillstånd av polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen inom Orsa tätort.

Camping

- § 16 Upphävd genom beslut av Länsstyrelsen 1996-02-20.

Avgifter för att använda offentlig plats

- § 17 För användande av offentlig plats som står under kommunal förvaltning och områden, som kommunen jämställt med sådan plats, har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Skidåkning m m

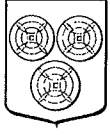
- § 18 När marken är snötäckt får allmänheten uppehålla sig i pistade nedfarter och liftgator endast under öppethållandetider som gäller för allmän åkning.

Under tid när liftarna är stängda är alla alpina nedfarter en arbetsplats. Det innebär att det är förbjudet att vistas i dessa under ickeöppettid.

Det är inte tillåtet att åka pulka, kälke eller dylikt i pistade nedfarter och liftgator.

Allmänheten skall ta hänsyn till att pistade nedfarter och liftgator även är en arbetsplats.

Allmänheten får inte vistas inom område som är avspärrat på grund av lavinfara.



ORSA KOMMUN

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

§ 19 Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5-9 §§, 10 § första stycket, 11-12 §§, 14-16 §§ eller 18 §, kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Göran Grå
Kommunchef

Beslut nr. ⑥.

ORSA KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN
2017 -01- 23
OLUS 2014/00026,190

Avsägelse

Härmed avsäger jag mig uppdraget som ledamot i språktolknämnden.

Renate Tegethoff Jobs

Renate Tegethoff Jobs (L)

2017-01-23

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens arbetsutskott

2015-09-28

Kf § 58

Ks §

AU §

Dnr OK KS 2015/00018,135

**Val av ledamot och ersättare till gemensam nämnd för
språktolkförmedling**

Beslut

Kommunfullmäktige väljer som ordinarie ledamot Renate Tegethoff Jobs (FP) och som ersättare Anders Rosell (S) till den gemensamma nämnden för språktolkförmedling i Dalarna.

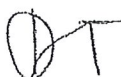
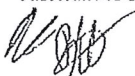
Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, § 17, 2015-04-27.

Sändlista:

Borlänge kommun

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige
Valberedningen

2014-12-15
2014-12-09

Kf § 75
Vb § 16

Val av ledamot och ersättare i den gemensamma
gymnasienämnden samt nominering av ordförande

Beslut

Kommunfullmäktige väljer följande till ledamöter och ersättare i
Gymnasienämnden Mora-Orsa-Älvdalen för tiden 2015 och längst t.o.m.
2018:

Ledamöter	Ersättare
1 Jan Lovén (C)	Liselotte Länsman (C)
2 Shigeru Ishida (FP)	Anders Ors (C)
3 Anders Rosell (S)	Per Hansen (S)

Kommunfullmäktige beslutar att för samma nämnd och tid nominera Jan
Lovén (C) som ordförande.

Sändlista:
Mora kommun
Gymnasienämnden
De valda

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige
Valberedningen

2014-12-15
2014-12-09

Kf § 68
Vb § 9

**Nominering av Orsa kommuns representant i styrelsen för
Grönklittsgruppen AB**

Beslut

Kommunfullmäktige nominerar Jan Lovén (C) som Orsa kommuns representant i styrelsen för Grönklittsgruppen AB för tiden 2015 och längst t.o.m. ordinarie bolagsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.

Valberedningens förslag till kommunfullmäktige

Valberedningen föreslår kommunfullmäktige att nominera Jan Lovén (C) som Orsa kommuns representant i styrelsen för Grönklittsgruppen AB för tiden 2015 och längst t.o.m. 2018.

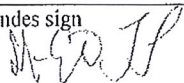
Yrkande

Marie Olsson (S) yrkar på en ändring av formulering i protokollet gällande mandattidens slut enligt följande: *längst t.o.m. ordinarie bolagsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige*. Yrkandet gäller i samtliga fullmäktiges val av ledamöter, ersättare och lekmannarevisorer i bolag och stiftelser.

Ordförande ställer proposition på Marie Olssons yrkande finner att kommunfullmäktige beslutat enligt Marie Olssons förslag.

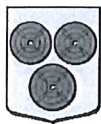
Sändlista:
Grönklittsgruppen AB
De valda

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





§ 108

OK KS 2016/00283-1

Interpellation om webbsändningar av kommunfullmäktiges sammanträden

Beslut

Medger att interpellationen får ställas.

Sammanfattning av ärendet

Abdirahman Ahmed Nur (S) har lämnat en interpellation till kommunfullmäktiges ordförande om webbsändningar av fullmäktiges sammanträden. Under 2016 har inte några sammanträden sänts via kommunens hemsida och ljudkvaliteten på närradiosändningarna har brister.

I interpellationen ställs frågor kring var beslutet har fattats om att dessa sändningar ska upphöra samt om åtgärder kommer att göras för att förbättra kvalitén på sändningarna och möjliggöra att medborgarna i efterhand kan ta del av mötena.

Ärendet återkommer vid nästa sammanträde.

Beslutsunderlag

Interpellation, 2016-11-16.

Sändlista

Kommunfullmäktige



Orsa 2016-11-14

Socialdemokraterna Orsa

Interpellation till Fullmäktiges ordförande om medborgarnas möjlighet att följa den demokratiska processen i kommunfullmäktige.

Interpellationen gäller medborgarnas möjlighet att ta del av den demokratiska processen i kommunens högsta beslutande organ fullmäktige. Fullmäktigesammanträdena har tidigare direktsänds via Orsa.se. Det har också funnits möjlighet att i efterhand titta på sammanträdena på Orsa.se. Under 2016 har inga sammanträden direktsänds eller gjorts tillgängliga i efterhand. Direktsändningarna i Orsa Närradio från fullmäktige brister ofta i ljudkvalité.

- Var har beslut fattats om att webbsändningarna av kommunfullmäktige ska upphöra?
- Kommer åtgärder att göras för att förbättra kvalitén på sändningarna, samt möjliggöra att medborgarna i efterhand kan ta del av mötena?

Abdirahman Ahmed Nur
Socialdemokraterna